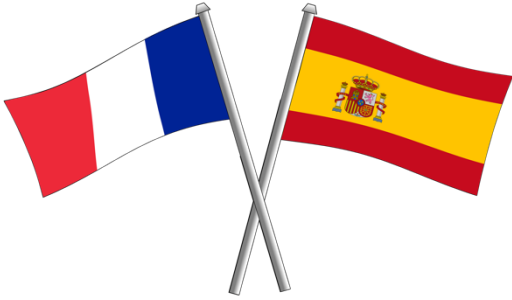


COOPERACIÓN HISPANO-FRANCESA EN MATERIA DE DEFENSA Y SEGURIDAD EN ÁFRICA



En muchos aspectos, España y Francia comparten intereses y prioridades comunes en seguridad y defensa. A diferentes niveles, ambos países colaboran en el ámbito de la defensa y la seguridad en África, en operaciones contra el terrorismo y el tráfico de drogas y otras sustancias ilegales. Como miembros de la UE y de la OTAN, comparten una "frontera avanzada" similar.

El nivel de cooperación entre España y Francia ya es elevado, especialmente en cuestiones de inteligencia compartida, pero esa cooperación podría incrementarse e intensificarse en las áreas en que prevalece un entendimiento común de las amenazas políticas y securitarias.

No obstante, nuestros intereses divergen en ciertas cuestiones. Francia tiene importantes lazos históricos y económicos con sus antiguas colonias y protectorados en África. Por otra parte, además de los intereses energéticos de España, particularmente en Argelia, Nigeria y el Golfo de Guinea, Madrid tiene una relación especial con Marruecos, que es un punto de fricción con su vecino del norte.

En vista de la crisis económica producto del Coronavirus y la crisis interna de la UE, a pesar de algunas divergencias, la cooperación entre Francia y España es más importante que nunca.

1. Contexto :

La Operación Barkhane y la lucha contra la amenaza del terrorismo:

Las operaciones militares francesas en África, destinadas a estabilizar los Estados frágiles y a combatir el tráfico ilegal y el terrorismo, cuentan con el firme apoyo de España. Francia es el país más comprometido en la región del Sahel, con la fuerza operacional de Sabre, presente en Uagadugú desde 2008, la Operación Serval iniciada en enero de 2013, la cual evolucionó en la Operación Barkhane en 2014 (actualmente activa). Desde febrero de 2020, hay desplegados 5.100 soldados franceses en la región. Desde el comienzo de la operación, Francia solicitó apoyo logístico a múltiples aliados europeos y a la OTAN. España se convirtió entonces en el mayor contribuyente a las necesidades de transporte intra-teatro de la Operación Barkhane¹, EUTM-Malí y la fuerza conjunta del G5 en el Sahel, cubriendo el 23% del transporte de personal y el 20% del transporte de equipo en 2019². Francia también cuenta con el destacamento español del Ejército del Aire "Marfil", compuesto por 58 militares, y con apoyo aéreo (dos aviones C-295), que opera desde la base aérea francesa de Yoff en Dakar.³

Aunque se avecinan tiempos difíciles para todos los presupuestos de defensa, **España debe seguir apoyando a Francia logísticamente y responder a sus peticiones de ayuda para seguir luchando contra el terrorismo yihadista en África.** De hecho, Al-Qaïda en el Magreb Islámico (AQIM/JNIM) y el Estado Islámico en el Gran

¹ « BARKHANE : L'engagement des pays alliés et européens », Ministère des Armées, 2019, www.defense.gouv.fr

² El apoyo fue el más alto en 2017, con un 34% y un 30% respectivamente.

³ La Fuerza Aérea Española se retiró de Gabón a principios de 2020 para concentrar todos sus recursos en Dakar. El personal español no puede participar en las hostilidades, ya que su misión se limita a las actividades de transporte y reabastecimiento de combustible.

Sahara (ISGS), los dos principales grupos yihadistas activos en el Sahel, podrían utilizar su fuerte base territorial en el Sahel como caldo de cultivo para idear y lanzar ataques a gran escala en la Unión Europea y, al mismo tiempo, tratar de reclutar europeos a este nuevo "Eldorado" yihadista.

Además de la cooperación bilateral, España también colabora con Francia a través de varias misiones europeas, como en EUTM-Mali⁴, EUTM RCA, EUTM Somalia o en la reciente Operación EUNAVFOR MED IRINI⁵. Francia y España también participan en otras iniciativas destinadas a capacitar a las fuerzas de seguridad de diversos países del Sahel. Por ejemplo, GAR-SI Sahel⁶, inspiradas en el GAR español, tiene por objeto capacitar y equipar a las Unidades de Acción Rápida en los países del G-5 y Senegal, en aras de adaptarse a las necesidades específicas de seguridad de los países de la región. En estos estados, las amenazas híbridas y transfronterizas dificultan la diferenciación entre la seguridad externa (defensa) y la seguridad interna. Dirigida por la Guardia Civil española, junto con la Gendarmería francesa, los Carabinieri italianos y la Guarda Nacional Republicana portuguesa, GAR-SI Sahel tiene por objetivo proporcionar a los Estados frágiles los mecanismos necesarios para luchar contra la inmigración irregular, el crimen organizado y los grupos terroristas dentro de sus fronteras. Uno de los principales objetivos es lograr una verdadera coordinación e interoperabilidad entre los países del Sahel.

España y Francia también participan en el G5 Sahel y en la Iniciativa de Defensa 5+5⁷, creada en 2004, como foro de cooperación multilateral en materia de seguridad. Reuniendo a Argelia, Libia, Marruecos, Mauritania, Túnez, Francia, Italia, Malta, Portugal y España, constituye un marco preferente para compartir inteligencia y promover el diálogo sobre cuestiones de seguridad común en la zona 5+5 (en particular, terrorismo, corrientes migratorias y tráfico ilícito). El Sahel es también sumamente importante para Marruecos, Argelia y Túnez. Por consiguiente, **la cooperación con los países del África occidental y la intensificación de la cooperación franco-española en materia de defensa y seguridad debe seguir siendo una prioridad para asegurar una duradera estabilidad en la región.**

El tráfico de drogas en el África occidental y la respuesta franco-española

Francia y España también se enfrentan a una amenaza común: el auge de las redes delictivas que operan desde África occidental para llevar a cabo grandes operaciones de droga. La llegada de la cocaína al África occidental ha revolucionado el crimen organizado en la subregión. El aumento de las incautaciones en el Caribe a finales de 1990 obligó a los cárteles sudamericanos, como el cártel colombiano del Norte del Valle, y a los cárteles europeos (gallegos, italianos, franceses, etc.) a abrir una nueva ruta para el paso de la cocaína entre América Latina y Europa, debido al gran aumento en el consumo. En los últimos años, un volumen ingente de cocaína sigue transitando regularmente por África occidental, y la tendencia no disminuye⁸. Las principales redes de tráfico de cocaína se han beneficiado de bases logísticas fiables a lo largo de toda la costa de África occidental, de Dakar a Lagos, durante más de veinte años. En particular, han logrado obtener un acceso seguro y protegido al aeropuerto y a los centros portuarios que unen la región con los mercados europeos, a los que se destina el 95% del producto.⁹

El tráfico de drogas no sólo constituye una amenaza regional sino también un desafío para la seguridad internacional. El tránsito de drogas iniciado en América, recorre África occidental hasta su destino final, Europa. En particular, debido a su ubicación geográfica estratégica, los estados del sur de Europa desempeñan un papel crucial y único en la cadena de drogas ilícitas, como puerta de entrada a un mercado de consumidores más amplio. Por consiguiente, **la cooperación internacional se vuelve esencial para luchar contra el crimen organizado y el tráfico de drogas.** Se han realizado numerosos esfuerzos, principalmente mediante la

⁴ La participación de Francia es muy limitada debido a la existencia de la Operación Barkhane

⁵ La operación EUNAVFOR MED IRINI (anteriormente conocida como SOPHIA, lanzada en 2015 como parte de un enfoque integral de la migración) se puso en marcha en marzo de 2020 para hacer cumplir el embargo de armas de las Naciones Unidas a Libia como parte de una nueva Política Común de Seguridad y Defensa.

⁶ « The Guardia Civil leads the GAR-SI Sahel project », Guardia Civil, Madrid, 2016, www.interior.gob.es

⁷ « Initiative 5+5 », DGRIS, <https://www.defense.gouv.fr/dgris/action-internationale/environnement-proche/initiative-5-5>

⁸ CESONI M.L. « Les routes des drogues: explorations en Afrique subsaharienne » in *Drogues et développement*, Tiers-Monde, t 33 n°131, 1992, p. 645-671.

⁹ Ejemplos como la incautación sin precedentes de 9,5 toneladas en febrero de 2019 frente a la costa de Cabo Verde, o las incautaciones en Guinea-Bissau de más de 800 kilogramos de cocaína en junio de 2019, ilustran la importancia de las corrientes de cocaína y el poder de las organizaciones delictivas en esas regiones.

cooperación interestatal, a nivel de intercambio de información y en las esferas de la colaboración judicial y policía, así como mediante operaciones marítimas conjuntas, que participan en la incautación y eliminación de drogas y actúan como elemento disuasorio.

En el plano europeo, el Centro de Análisis y Operaciones Marítimas en materia de Narcotráfico (MAOC - N), actúa como plataforma para la cooperación multilateral, coordinando "la inteligencia marítima y aérea, los recursos y el personal capacitado". La unidad, fundada en 2007 y con sede en Lisboa, se apoya en buques y personal proporcionados por España, Francia, Irlanda, Italia, los Países Bajos, Portugal y el Reino Unido para impedir que los barcos de los traficantes lleguen a la costa europea. Sólo en 2019 se incautaron más de 30.000 toneladas de cocaína, que se transportaban principalmente en veleros¹⁰.

Además, la Agencia Europea de Fronteras y Guardacostas (Frontex), es una herramienta importante para el control cooperativo de las fronteras exteriores europeas. Por otro lado, España tiene un barco patrullero de la Guardia Civil con base en Dakar para reforzar el control de las rutas marítimas. Entre otras operaciones conjuntas, a nivel bilateral, España y Francia han trabajado conjuntamente en la formación de las armadas de África occidental, tarea que actualmente lleva a cabo el SNS Audaz¹¹. Además, durante el año 2020 están participando en ejercicios militares internacionales con los Estados Unidos y Portugal, a saber, "Obangame Express 2020" y "Grand African NEMO 2020"¹². Por otra parte, la Operación Corymbe¹³, creada en los años noventa y que actualmente lleva a cabo su 150 misión, es una iniciativa francesa para combatir la inseguridad marítima en la región del Golfo de Guinea, que se coordina durante 6 meses al año con la Armada Española, entre otros socios. Sin embargo, la cooperación suele realizarse sólo a nivel operacional y no existe una estrategia política común. A pesar de la incautación de drogas ilícitas y de las continuas detenciones, sigue siendo un reto combatir las redes delictivas¹⁴.

Punto de fricción: La relación de Marruecos con España y la respuesta francesa

Aunque España es el principal socio comercial de Marruecos, la relación entre estos vecinos siempre se ha caracterizado por la existencia de una cierta tensión. El conflicto del Sáhara Occidental, la falta de reconocimiento de Ceuta y Melilla como ciudades españolas, el intento de Marruecos de expandir sus aguas territoriales y el uso de la inmigración ilegal por parte de Marruecos como herramienta para presionar a España cuando sea necesario, son las principales fuentes de fricción. Las relaciones entre Francia y Marruecos no se ven obstaculizadas por estas cuestiones y por ello, las políticas españolas y francesas sobre el Magreb presentan algunas diferencias que dificultan las relaciones entre ambos países.

En algunos casos, España puede haber tenido la impresión de que Francia está más interesada en mantener su relación privilegiada con Marruecos que en apoyar a su socio europeo. Un ejemplo fue la crisis de Perejil, en 2002¹⁵. La cuestión más delicada es probablemente la del Sáhara Occidental. Más de 40 años después de la retirada de España del territorio, el conflicto sigue sin resolverse, como lo ha demostrado recientemente la dimisión del último enviado del Secretario General de la ONU.

Mientras que España, como antigua potencia colonial, sigue comprometida con una solución que pueda ser aceptada por el pueblo saharauí, Francia apoya abiertamente a Marruecos. El poder de veto francés en el Consejo de Seguridad, garantiza a Marruecos que la comunidad internacional no pueda imponer una solución, lo que lleva a endurecer su posición negociadora.

¹⁰ *Maritime Analysis and Operations Centre* (MAOC), Who we are, <https://maoc.eu>

¹¹ Debido a la crisis del Covid-19, el SNS Audaz acortó su misión en el GoG y regresó a España en abril de 2020.

¹² *Purpose of the mission*, OPV 'AUDAZ' (p-45), Armada Española. Accessed on: armada.defensa.gob.es/

¹³ *Cols Bleus Marine Nationale*, Corymbe - Le 150 e Mandat, 6 Mars 2020, www.colsbleus.fr/articles/11976

¹⁴ Para hacer frente a las amenazas a la seguridad de manera más eficaz, el ejercicio anual Flintlock, un ejercicio militar integrado de aplicación de la ley dirigido por África, ha ayudado a fortalecer las fuerzas de las principales naciones asociadas en toda el África septentrional y occidental, así como las fuerzas de operaciones especiales occidentales desde 2005. Dirigida por los Estados Unidos, incluye la participación de Francia y España. Comando de África de los Estados Unidos - Flintlock. Comando de los Estados Unidos para África. <https://www.africom.mil/what-we-do/exercises/flintlock>.

¹⁵ Cuando los gendarmes marroquíes intentaron tomar un islote español por la fuerza, el ex presidente Chirac sugirió al primer ministro español José María Aznar "la entrega (a Marruecos) de todas las rocas españolas, así como de Ceuta y Melilla". Las relaciones entre ambos se enfriaron durante este periodo.

Cuerno de África: una cooperación exitosa entre Francia y España

El Cuerno de África y el Océano Índico son zonas de interés crítico para ambos países. Francia y España han dedicado importantes recursos a Atalanta (Fuerzas Navales de la UE), desde el comienzo de esta operación en 2008 y siempre han mostrado un gran interés en la cooperación mutua. A modo de ejemplo, cabe mencionar que la base aérea francesa de Djibouti presta un importante apoyo permanente a la aeronave de patrulla marítima P3-C española asignada a Atalanta. La fructífera relación entre estos dos socios clave ha quedado demostrada también por el logro del traslado del OHQ Atalanta de Northwood a Rota y Brest (MSC HoA) en marzo de 2019. Con este traslado, apoyado por Francia, España obtuvo un reconocimiento importante.

2. Recomendaciones y vías de cooperación:

Aunque en proporciones diferentes, Francia y España son los países que más participan en el Sahel, por lo que a ambos países les interesa compartir estrategias, capacidades e inteligencia para hacer frente a las amenazas comunes. **En el ámbito de la cooperación contra el terrorismo en el Sahel, España debe seguir apoyando a Francia en la medida de sus posibilidades.** Hasta ahora, Francia ha pedido ayuda cuando necesita una capacidad que no puede proporcionar, y España ha respondido generalmente de manera positiva. Sin embargo, desde 2017, Francia ha enviado a España otras solicitudes de apoyo en el Sahel, como la participación de helicópteros pesados (CH-47 Chinook) y la participación de fuerzas especiales en la Operación Tacuba, para contrarrestar y degradar la resiliencia del terrorismo en el este de Mali. Estas dos capacidades siguen pendientes y suponen desafíos críticos. **Teniendo en cuenta que España no contribuirá con un gran número de tropas en la misión, España puede seguir prestando la ayuda que Francia necesita,** compartiendo inteligencia y compartiendo su experiencia en la lucha contra el terrorismo. Por otra parte, **España y Francia deben promover iniciativas como la del 5+5, y Francia podría contar más con España en la iniciativa del G5 en el Sahel.**

Con respecto al tráfico de drogas, a pesar de que existe colaboración entre ambos países, el Golfo de Guinea es una región en la que España y Francia han llevado a cabo la mayoría de sus iniciativas por separado, aunque la cooperación mejoró bastante durante los dos últimos años. España, además, siempre ha tenido una presencia fuerte en la región, por su proximidad a las Islas Canarias y por sus numerosos buques pesqueros que operan allí. Francia considera también esta zona como estratégica desde hace décadas y despliega sus unidades navales durante todo el año, con el apoyo de la estación naval francesa de Dakar. Como ya se ha mencionado, el Golfo de Guinea es el mayor centro de distribución de drogas de África, por lo que el control de las rutas es crucial para Europa. **Francia y España deben continuar y reforzar su cooperación ya existente, por ejemplo, creando fuerzas navales conjuntas que salvaguarden nuestros intereses estratégicos.** Además, la estrecha relación que mantienen con sus socios africanos y latinoamericanos, respectivamente, debería servir de base para **desarrollar acuerdos policiales complementarios** entre esos países; y así, **mejorar la coordinación en la vigilancia de las rutas de tráfico desde su salida en la costa americana hasta su destino en África.** En los próximos meses, la Unión Europea pondrá en práctica la iniciativa de la Presencia Marítima Coordinada (PMC) en el Golfo de Guinea. Francia y España deberían aprovechar este proyecto para reforzar su cooperación.

Finalmente, para mejorar la cooperación en el norte de África, **Francia y España deberían llegar a un acuerdo sobre las directrices de una política común franco-española en el Magreb.** Debería negociarse un paquete completo que incluya un nuevo plan para el Sáhara que pudiera ser aceptado por Marruecos, la garantía de las fronteras entre Europa y la OTAN, y el compromiso de delimitar las aguas territoriales de acuerdo con los principios reconocidos en derecho internacional. Estamos convencidos de que coordinando nuestras políticas reforzaremos nuestra cooperación y seremos más eficaces en la defensa de nuestros intereses comunes.

Artículo 30 y Synopia agradecen a sus miembros su contribución en este artículo conjunto, en particular a: Beatriz de León Cobo (A30 y Synopia), Leticia Benítez (A30), Guillaume Soto-Mayor (Synopia), Alvaro Silva Soto (A30), Joséphine Staron (Synopia) y Margarita Lis García Palomo (A30).